

# 第 1 章 計画の策定に当たって

---

---







# 第1章 計画の策定に当たって

## 1 計画策定の背景と趣旨

三鷹市では、高齢者保健福祉・介護保険に関する施策を総合的に推進するため、高齢者施策と介護保険事業計画を一体的にまとめた「三鷹市高齢者計画・介護保険事業計画」を3年ごとに策定しています。

平成29年度（2017年度）に策定した現行の第七期（平成30年度～令和2年度）の計画では、「地域包括ケアシステムの深化と推進」を基本目標に掲げ、団塊の世代が後期高齢者となる令和7年（2025年）を見据え、医療・介護のサービスの不足も見込まれる中、地域で高齢者の生活を支えていく仕組みの深化・推進を目指しました。

第七期の計画期間中には、認知症の方とその家族を支えるために関係者が連携して施策を検討する「三鷹市認知症地域支援ネットワーク会議」の設置、特別養護老人ホーム（2施設）や認知症高齢者グループホーム（1施設）の整備、在宅療養者のための後方支援病床利用事業の強化（新たに2病院と協定）、介護予防のために市民が主体となって取り組む「通いの場」づくりの開始、介護人財不足に対応するための「介護人財確保事業」の開始、介護・医療・地域資源情報を一元的に把握・管理し検索・発信できるデータベースシステム「三鷹かよおっと」の運用の開始等を行いました。

三鷹市の高齢者人口は、今後も増加が見込まれ、認知症や独居又は高齢者のみの世帯等に対する医療や介護の問題、さらに介護サービスの利用や給付費の増加による費用負担、介護人財不足等の問題は一層拡大していくと予想されます。このため、第八期（令和3年度～令和5年度）の計画では、「地域共生社会の実現」を目標に掲げ、地域包括ケアシステムと介護保険制度を基盤とした、地域の住民や多様な主体が参画し支え合う地域共生社会を目指すとともに、介護サービス需要の更なる増加・多様化、介護人財不足等に対応した施策を一層推進していく必要があります。

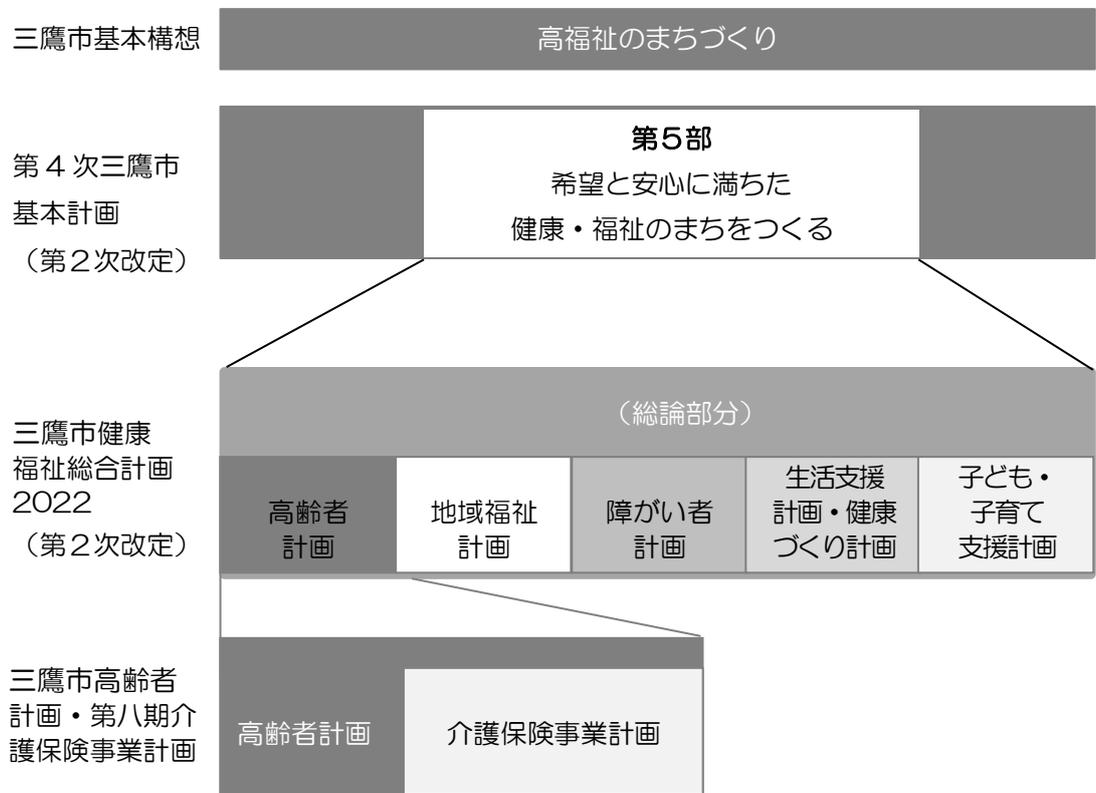
また、新型コロナウイルス感染症の影響による外出自粛などを受けて、生活習慣病やフレイルの予防、健康づくりに取り組むことの必要性が高まっているとともに、地域の見守りや支え合い、助け合いの一層の強化が必要とされています。

以上のような背景のもと、高齢者保健福祉・介護保険に関する施策を総合的に推進するため、令和3年度から令和5年度までの3年間を計画期間とする「三鷹市高齢者計画・第八期介護保険事業計画」を策定します。国や東京都の動向を踏まえつつ、施策の実施状況や効果を検証した上で、団塊の世代が75歳以上となる令和7年（2025年）、団塊ジュニア世代が65歳以上となる令和22年（2040年）を見据え、地域共生社会の実現を目指します。

## 2 計画の位置づけ

本計画は、三鷹市の高齢者に関する施策全般についての考え方及び施策の方向性を示すものです。その中で、介護保険法第 117 条に規定する「介護保険事業計画」及び老人福祉法第 20 条の 8 に規定する「老人福祉計画」を包含する内容として総合的に策定するものです。

また、三鷹市の計画体系において、本計画は、「三鷹市基本構想」及び「第 4 次三鷹市基本計画（第 2 次改定）」（令和元年度（2019 年度）～令和 4 年度（2022 年度））を上位計画とする「三鷹市健康福祉総合計画 2022（第 2 次改定）」（令和元年度（2019 年度）～令和 4 年度（2022 年度））の高齢者部門の個別計画に位置づけられるものです。



### 3 計画の期間

本計画の対象期間は、令和3年度（2021年度）から令和5年度（2023年度）までの3年間とし、団塊の世代が75歳になる令和7年度（2025年度）及び日本の総人口・現役世代人口が減少する中で高齢者人口がピークを迎える令和22年度（2040年度）までの中長期的な視野に立った見通しを示しています。

具体的には、団塊の世代が75歳以上となる令和7年（2025年）、さらには、団塊ジュニア世代が65歳以上となる令和22年（2040年）を見据え、高齢者人口推計等を基に、三鷹市の実情に応じた地域包括ケアシステムが持続的かつ安定的に展開されるためのサービス基盤の整備・充実等について、中長期的な取組の方向性を見定め、本計画の施策へと反映させています。

	平成23年度 (2011年度)	平成24年度 (2012年度)	平成25年度 (2013年度)	平成26年度 (2014年度)	平成27年度 (2015年度)	平成28年度 (2016年度)	平成29年度 (2017年度)	平成30年度 (2018年度)	令和元年度 (2019年度)	令和2年度 (2020年度)	令和3年度 (2021年度)	令和4年度 (2022年度)	令和5年度 (2023年度)	令和6年度 (2024年度)	令和7年度 (2025年度)	令和22年度 (2040年度)
三鷹市 高齢者計画	本計画															
	(前期)				(中期)				(後期)							
三鷹市介護保険 事業計画		第五期			第六期			第七期		第八期 本計画			第九期			
					▲ 団塊の世代が65歳に										▲ 団塊の世代が75歳に	▲ 団塊ジュニア世代が65歳に

### (1) 高齢者の生活と福祉実態調査

本計画策定の基礎資料を得るため、令和元年度（2019年度）に、次のとおり「高齢者の生活と福祉実態調査」を実施しました。

#### ① 介護予防・日常生活圏域ニーズ調査

無作為抽出した三鷹市在住の65歳以上の方4,000人（回収2,238票、回収率56.0%）を対象として、健康や生活の状況、医療・介護・福祉等に関するニーズ等の調査を、郵送により実施しました。

#### ② 要支援・要介護認定者と介護者の生活と福祉に関する調査

要支援・要介護認定者のうち、各要介護度から200人ずつ無作為抽出した計1,400人（「要支援認定者調査」（対象者400人、回収297票、回収率74.3%）「要介護認定者/介護者調査」（対象者1,000人、回収620票、回収率62.0%））を対象として、健康や生活の状況、介護保険制度に対する評価、介護者の状況等の調査を、訪問面接形式で実施しました。

#### ③ 介護サービス事業所調査

介護分野の事業所（対象事業所115か所、回収54票、回収率47.0%）を対象として、介護労働者の雇用管理の状況、事業所運営上の課題、三鷹市への要望等の調査を、郵送により実施しました。

#### ④ 介護・看護職員調査

介護分野の事業所で働く介護・看護職員（対象者数1,439人（概数）、回収410票、回収率28.5%）を対象として、雇用及び勤務の実態、業務及び労働環境に関する問題意識、三鷹市への要望等の調査を、郵送により実施しました。

### (2) 三鷹市介護保険事業計画検討市民会議

公募による市民、学識経験者、保健・医療・福祉関係者、地域団体の代表者等で構成する「三鷹市介護保険事業計画検討市民会議」を設置し、本計画に関する審議を行いました。なお、会議は、令和2年（2020年）2月3日から令和3年（2021年）1月26日にかけて、計6回開催しました。

### (3) パブリックコメント

本計画の内容に関して市民の意見を反映するため、令和2年（2020年）12月21日から令和3年（2021年）1月18日までにパブリックコメントを実施し、1件（1人）のご意見をいただきました。

いただいたご意見は、三鷹市介護保険事業計画検討市民会議に報告し、本計画への反映を検討しました。

## 三鷹市高齢者計画・第八期介護保険事業計画 策定の経過

年 月 日	内 容 等
令和元年（2019年） 9月2日～9月23日	高齢者の生活と福祉実態調査 (介護予防・日常生活圏域ニーズ調査)
令和元年（2019年） 9月15日～11月17日	高齢者の生活と福祉実態調査 (要支援・要介護認定者と介護者の生活と福祉に関する調査)
令和元年（2019年） 11月1日～11月22日	高齢者の生活と福祉実態調査 (介護人財の確保・定着等に関するアンケート調査)
令和2年（2020年）2月3日	第1回 三鷹市介護保険事業計画検討市民会議 (ア) 三鷹市の高齢者の現状と高齢者施策について (イ) 介護保険制度と今後の検討市民会議の運営について
令和2年（2020年）4月28日 (書面開催)	第2回 三鷹市介護保険事業計画検討市民会議 (ア) 「令和元年度高齢者の生活と福祉実態調査」の結果について (イ) 「三鷹市高齢者計画・第七期三鷹市介護保険事業計画」の検証と次期に向けた取組の方向性について (ウ) 地域ケア会議からの提案について (エ) 介護予防検討ワーキンググループからの提案について
令和2年（2020年）6月29日	第3回 三鷹市介護保険事業計画検討市民会議 (ア) 三鷹市の高齢者人口の推計について (イ) 介護（予防）サービス等の給付実績について (ウ) 地域診断書について (エ) 「高齢者の生活と福祉実態調査」からみた現状と課題について (オ) 三鷹市高齢者計画・第八期介護保険事業計画の骨格案について
令和2年（2020年）9月28日	第4回 三鷹市介護保険事業計画検討市民会議 三鷹市高齢者計画・第八期介護保険事業計画の素案について
令和2年（2020年）10月29日	第5回 三鷹市介護保険事業計画検討市民会議 三鷹市高齢者計画・第八期介護保険事業計画の素案について
令和2年（2020年）12月21日 ～令和3年（2021年）1月18日	パブリックコメントの実施
令和3年（2021年）1月26日	第6回 三鷹市介護保険事業計画検討市民会議 (ア) パブリックコメントの結果について (イ) 三鷹市高齢者計画・第八期介護保険事業計画（案）について
令和3年（2021年）2月17日	三鷹市健康福祉審議会 三鷹市高齢者計画・第八期介護保険事業計画（案）について（諮問及び答申）
令和3年（2021年）3月	三鷹市高齢者計画・第八期介護保険事業計画の確定
令和3年（2021年）4月	市民意見（パブリックコメント）に対する市の考え方の公表

