

## 「協働」による「都市再生」と「コミュニティ創生」の更なる充実で

### 多世代交流と多職種連携による「元気創造都市・三鷹」の推進を

～「三鷹市自治体経営白書 2016」の発行にあたって～

このたび、平成 27（2015）年度における三鷹市政の主な取り組みについて、その進捗度と成果、今後の課題を明らかにした『自治体経営白書 2016』をまとめました。

平成 27 年度は、4月に市長選挙・市議会議員選挙が行われて新しい任期に入ったことから、『第4次三鷹市基本計画』の第1次改定に取り組むとともに、16の個別計画についても同時に策定・改定を行いました。無作為抽出の市民の皆様による「三鷹まちづくりディスカッション」を含む多面的で多様な市民参加に基いてまとめた『第4次三鷹市基本計画（第1次改定）』では、引き続き「都市再生」と「コミュニティ創生」の2つを最重点プロジェクトに位置付け、改定後の諸施策の実現に向けて着実な取り組みを図ることとしています。

また、平成 27 年度は、従来は「新川防災公園・多機能複合施設（仮称）」として推進してきた施設を「三鷹中央防災公園・元気創造プラザ」とする設置条例を市議会で可決していただくなど、平成 29 年4月開設に向けて施設整備及び開設準備を進めたほか、学校体育館の耐震補強工事により小中学校施設の耐震化率が 100%を達成するなど、「都市再生」の取り組みを着実に推進しました。「コミュニティ創生」の取り組みとしては、「地域ケアネットワーク」事業を引き続き推進し、平成 28 年1月には、平成 26 年度中に全てのコミュニティ住区で活動が開始したことを記念するフォーラムを開催し、日頃の成果と課題を共有し、地域における多世代交流の場を充実するなど、活動の質の向上を図っています。

さて、少子長寿化の進行に伴い、医療や介護が必要な状態になっても、住み慣れた地域で安心して生活したいというニーズが高まっています。そのため、三鷹市では、医療・福祉・介護等の関係機関が連携し、地域全体で高齢者を支えていくために、平成 24 年度から「三鷹市在宅ケアを支える多職種交流会」を開催しており、平成 27 年度も2回にわたる交流会で、延べ 300 人近い関係者が医療・福祉・介護等の連携に向けた情報交換を行いました。

こうした参加と協働の取り組みを市政の基本として定めているのが『三鷹市自治基本条例』です。この条例は、三鷹市の最高規範として、長年にわたって培ってきた「民学産公の協働」の実践の歴史を基礎として制定されたものです。平成 28 年5月 14 日（土）に開催した「第 37 回憲法を記念する市民のつどい」では、平成 18 年4月 1 日の施行から 10 年を迎えた『三鷹市自治基本条例』について、制定にあたり深く関わっていただいた行政学の専門家である東京大学名誉教授、西尾勝氏からご講演いただくとともに、市の協働のパートナーである市民団体の皆様によるパネルディスカッションを行いました。冒頭の特別企画でその内容を掲載していますので、ぜひご一読ください。

これまでの「参加」と「協働」のまちづくりを通して醸成された、市民の皆様や関係団体の皆様との信頼関係を基礎に、「多世代交流」と「多職種連携」が、これからの三鷹を支える新たな気づきや出会いを生み出し、「元気創造都市・三鷹」の推進につながるものと期待しています。そして、この『自治体経営白書 2016』を、市民の皆様がこれからの三鷹市の自治体経営についてご一緒に考えていただく資料として活用していただければ幸いです。

平成 28（2016）年7月

三鷹市長 清原慶子

# 三鷹市自治体経営白書 2016 目次

「協働」による「都市再生」と「コミュニティ創生」の更なる充実で

多世代交流と多職種連携による「元気創造都市・三鷹」の推進を

三鷹市長 清原 慶子

## 三鷹市自治基本条例施行 10 年特別企画

### 講演

国会の立法権と地方自治 ～三鷹市自治基本条例施行 10 年に寄せて～

西尾 勝 東京大学名誉教授…………… 2

### パネルディスカッション

三鷹が創る協働のまちづくり ～三鷹発自治の未来～…………… 22

## 第Ⅰ章 基本構想で定める「自治体経営の基本的な考え方」に基づく取り組み 平成 27 年度

- 1 基本構想で定める「自治体経営の基本的な考え方」…………… 42
- 2 地域ケアネットワークの全市展開…………… 44
- 3 特定個人情報保護評価（全項目評価）の実施…………… 46
- 4 三鷹市在宅ケアを支える多職種交流会の開催…………… 48
- 5 「外環整備に伴う安全・安心のまちづくり連絡協議会」の取り組み…………… 50
- 6 第 4 次三鷹市基本計画（第 1 次改定）に向けた新たな市民参加の広がり…………… 52

## 第Ⅱ章 第 4 次基本計画（第 1 次改定）の達成状況 平成 27 年度

- 1 第 4 次基本計画（第 1 次改定）の概要…………… 56
  - (1) 第 4 次基本計画（第 1 次改定）…………… 56
  - (2) 第 4 次基本計画（第 1 次改定）の構成とまちづくり指標の設定…………… 56
  - (3) 本章の構成とまちづくり指標の達成状況…………… 56
- 2 第 4 次基本計画（第 1 次改定）全 34 施策の達成状況…………… 57
- 3 平成 27 年度事業評価 評価結果概要…………… 77
- 4 まち・ひと・しごと創生総合戦略…………… 79

## 第Ⅲ章 「各部の運営方針と目標」の達成状況 平成 27 年度

- 1 企 画 部…………… 82
- 2 総 務 部…………… 93
- 3 市 民 部…………… 100
- 4 生活環境部…………… 105
- 5 健康福祉部…………… 113
- 6 子ども政策部…………… 121
- 7 都市整備部…………… 129
- 8 教 育 部…………… 139

#### 第Ⅳ章 新・行財政改革アクションプラン 2022 の達成状況等 平成 27 年度

1	新・行財政改革アクションプラン 2022 の概要	150
2	新・行財政改革アクションプラン 2022 の達成状況	152
3	行財政改革アクションプラン 2022（計画前期）の達成状況	173
4	事務事業総点検運動の達成状況	174
(1)	「事務事業総点検運動」の概要	174
(2)	「対話による創造的的事业改善」の取り組み	174
(3)	事務事業総点検運動に基づく事業見直し等による財源効果	174
5	2015 年市長表彰及び平成 27 年度職員提案表彰の結果	175
(1)	市長表彰（ベストプラクティス表彰）	175
(2)	職員提案表彰	176

#### 第Ⅴ章 三鷹市の財政状況 平成 26 年度

1	決算額の推移と平成 26 年度決算の特徴点	178
2	財政指標の目標達成状況	182
3	財政比較分析表	191
4	経常経費分析表	197
5	財政状況等一覧表	202
6	「地方公共団体財政健全化法」による健全化判断比率	203
7	決算カードによる財政状況検証	204
8	財務諸表	208

#### 別冊 資料編（目次）

I	平成 27 年度 事業評価表	2
II	三鷹市の財務諸表（詳細版） <span style="border: 1px solid black; padding: 2px;">【平成 26 年度】</span>	
1	普通会計貸借対照表	92
2	普通会計行政コスト計算書	116
3	普通会計純資産変動計算書	125
4	普通会計資金収支計算書	128
5	三鷹市全体の財務諸表	134
6	連結財務諸表	146

# 三鷹市自治体経営白書 2016 構成

## 三鷹市自治基本条例施行 10 年特別企画

三鷹市自治基本条例が、平成 18 年 4 月の施行から 10 年を迎えました。これを記念し、平成 28 年 5 月 14 日に開催した「第 37 回憲法を記念する市民のつどい」では、同条例の検討・研究に深く関わった西尾勝氏（東京大学名誉教授）にご講演をいただくとともに、市の協働パートナーである市民団体の皆さまによるパネルディスカッションを実施したことから、当日の講演録などを掲載しています。

## 第 I 章 基本構想で定める「自治体経営の基本的な考え方」に基づく取り組み

基本構想に定める自治体経営の基本的な考え方に則った施策展開の事例について、平成 27 年度の取り組みとして「特定個人情報保護評価（全項目評価）の実施」など 5 事業について掲載しています。また、平成 27 年度中の三鷹市の主な出来事に関する一覧を掲載しています。

## 第 II 章 第 4 次三鷹市基本計画（第 1 次改定）の達成状況

平成 28 年 3 月に策定した第 4 次基本計画（第 1 次改定）の概要や、全 34 施策の平成 27 年度の成果と達成状況等について掲載しています。また、計画に掲載する主要事業等の個別事業の取り組み状況及び成果に関して、平成 27 年度事業評価結果の概要を掲載しています。

## 第 III 章 「各部の運営方針と目標」の達成状況

「各部の運営方針と目標」の達成状況を掲載しています。「各部の運営方針と目標」は、①部の使命・目標に関する認識、②職員数、予算規模等の部の経営資源、③部の実施方針及び個別事業の目標等で構成されています。平成 27 年度の達成状況については、個別事業とその目標の実績について取りまとめています。

## 第 IV 章 新・行財政改革アクションプラン 2022 の達成状況等

平成 28 年 3 月に策定した新・行財政改革アクションプラン 2022 の概要や、平成 27 年度に効果等があった主な取り組みを説明しています。また、事務事業総点検運動等の取り組み状況及び財源効果等に関する説明や、2015 年市長表彰（ベストプラクティス表彰）の結果等についても掲載しています。

## 第 V 章 三鷹市の財政状況

平成 26 年度までの決算データをもとに、市の歳入・歳出等の財政状況を説明するとともに、平成 26 年度の財務諸表の概要版としてバランスシート、行政コスト計算書、キャッシュ・フロー計算書を掲載しています。また、地方公共団体財政健全化法による健全化判断比率についても掲載しています。

## 別冊 資料編

平成 27 年度事業評価の対象である 83 事業の評価表全件（89 件：同一事業で複数の評価表を作成する場合を含む）を掲載するとともに、平成 26 年度の財務諸表（詳細版）としてバランスシート（普通会計）、行政コスト計算書、市全体のバランスシート、連結バランスシート及びキャッシュ・フロー計算書を掲載しています。