

都市再生とコミュニティ創生で切り拓く、「輝く三鷹の未来」をめざして

～「三鷹市自治体経営白書 2011」の発行にあたって～

このたび、平成14年に初めて発行して以来10冊目となる「三鷹市自治体経営白書 2011」をとりまとめました。今回は、市の総合計画である「第3次基本計画」が平成22年度に目標年次を迎えていることから、平成22年度の施策の成果を報告するだけでなく、「第3次基本計画」に基づくこれまでの取り組みの全体について振り返り、総括的に評価・検証を行う内容として編集いたしました。「第3次基本計画」は、市が、全員公募の市民が自ら運営する「みたか市民プラン21会議」とパートナーシップ協定を締結し、市が素案を作成する前の段階から市民参加を行うという全国初の手法を経てまとめられました。私自身がこの市民組織の共同代表の一人であった経験を踏まえ、私は「自治体経営白書」の発行は、基本計画の達成状況等について、市が説明責任を果たす上で重要な役割を担っていると認識し、市長就任以降、内容の「進化」と「深化」を図りつつ継続して発行してきました。

平成23年度は、平成34(2022)年度を目標年次とした次期総合計画である第4次基本計画を策定するとともに、24の個別計画の策定・改定に向けて、各審議会・市民会議での検討、昨年度に7つのコミュニティ住区で行った「まち歩き・ワークショップ」や今年度に行う予定の無作為抽出の市民の皆様による「まちづくりディスカッション」及び「パブリックコメント」での意見や提言を反映しつつ取り組みを進めます。

3月11日に発生した東日本大震災の経験を踏まえ、今、三鷹市に求められているのは、万が一の事態にあっても被害を最小限にとどめる「都市再生」であり、人と人とのつながりに根ざした日常的な相互扶助の仕組みづくりと信頼の醸成である「コミュニティ創生」であると改めて確信しています。

そこで、毎年、自治体経営白書の冒頭に掲載している、学識経験者による三鷹市の自治体経営改革に向けた論考については、今回は法政大学大学院の岡本義行先生にお願いし、「地域コミュニティを経営資源として活かす“地域”づくり～持続可能な地域資源の創出に向けて～」としてご寄稿をいただきました。本年度に開始する「コミュニティ創生」のあり方に関する研究や、地域ケアネットワーク、災害時要援護者支援事業、コミュニティ・スクール等の取り組みに反映したいと思えます。

さて、私は平成23年4月の三鷹市長選挙において、改めて市民の皆様から信託をいただき、3期目の任期を迎えました。「自治体経営白書」は、市政の取り組み状況やその成果について、未達成となった課題も含めて市民の皆様にも率直にお示しするものです。今回は、財務諸表(平成21年度決算)について、新たに「総務省方式改定モデル」を使用することといたしました。これからも真摯な検証を基礎とし、徹底した情報公開と情報提供を行うことで、市民の皆様の信頼に基づく市政運営を進めていきたいと考えます。

この「自治体経営白書 2011」が、市民の皆様とご一緒に、これからの三鷹市のあり方を考える新しい計画づくりに向けた資料として活用され、「輝く三鷹の未来」をともに作りあげていくために有効な資料となり、長期的ビジョンを見据え、現実的課題解決を考える契機を与えるものとなれば幸いです。

平成23(2011)年7月

三鷹市長 清原慶子

三鷹市自治体経営白書 2011 目次

「都市再生とコミュニティ創生で切り拓く、『輝く三鷹の未来』をめざして」

三鷹市長 清原 慶子

「三鷹市自治体経営白書 2011」の構成

特別寄稿

「地域コミュニティを経営資源として活かす“地域”づくり～持続可能な地域資源の創出に向けて～」	2
--	---

法政大学大学院 政策創造研究科教授 岡本 義行

第Ⅰ章 基本構想で定める「自治体経営の基本的な考え方」に基づく取り組み 平成 22 年度

1 市制施行 60 周年記念事業の開催	14
2 都市再生の取り組み～新川防災公園・多機能複合施設(仮称)整備事業の決定～	17
3 F A Q システムの構築と運用	18
4 スーパーエコ庁舎推進事業の実施	20
5 セーフティーネットの確立に向けた取り組み	21
6 市立中央保育園及び母子生活支援施設三鷹寮建替え整備事業の取り組み	23
7 まちづくり3計画策定に向けた「まち歩き・ワークショップ」の取り組み	24
8 教育環境の整備～鷹南学園東台小学校建替え事業の取り組み～	26

第Ⅱ章 第3次基本計画(第2次改定)の達成状況 平成 22 年度

1 概要説明	30
(1) 第3次基本計画の構成とまちづくり指標の設定	30
(2) 本章の構成とまちづくり指標の達成状況	30
(3) 第4次基本計画の策定に向けて	30
2 第3次基本計画(第2次改定)全35施策の達成状況	31
3 平成22年度事業評価 評価結果概要	67

第Ⅲ章 「各部の運営方針と目標」の達成状況 平成 22 年度

1 企画部	74
2 総務部	81
3 市民部	86
4 生活環境部	90
5 健康福祉部	98
6 子ども政策部	106
7 都市整備部	112
8 水道部	120
9 教育委員会	123

第IV章 行財政改革アクションプラン 2010 の達成状況等	平成 22 年度	
1 概要説明		132
(1) 行財政改革アクションプラン 2010 の目的及び概要		132
(2) 行財政改革アクションプラン 2010 の達成状況と財源効果		133
2 行財政改革アクションプラン 2010 の達成状況		134
(1) 最重点課題の達成状況一覧		134
(2) 重点課題及び推進課題の達成状況一覧		137
3 事務事業総点検運動の取り組み状況		146
(1) 「事務事業総点検運動」の推進に向けた基本的な方針		146
(2) 事務事業総点検運動による主な事業見直し等一覧		146
(3) 事務事業総点検運動に基づく事業見直し等による財源効果		148
(4) 行財政改革アクションプラン 2022 (仮称) の策定に向けて		148
4 2010 年ベストプラクティス表彰及び平成 22 年度職員提案表彰の結果		149
(1) ベストプラクティス表彰		149
(2) 職員提案表彰		150

第V章 三鷹市の財政状況	平成 21 年度	
1 決算額の推移と平成 21 年度決算の特徴点		153
2 決算カードによる財政状況検証のポイント		156
3 財政指標の目標達成状況		160
4 財政比較分析表		167
5 歳出比較分析表		173
6 財政状況等一覧表		179
7 「地方公共団体財政健全化法」による健全化判断比率		180
8 財務諸表		182

別冊 資料編 (目次)		
第I章 平成 22 年度事業評価の結果		1
第II章 三鷹市の財務諸表 (詳細版)	平成 21 年度	
1 貸借対照表 (普通会計)		248
2 行政コスト計算書		260
3 純資産変動計算書		265
4 資金収支計算書		268
5 市全体の財務諸表		272
6 連結財務諸表		284
資料 (普通会計貸借対照表)		294

「三鷹市自治体経営白書 2011」の構成

特別寄稿
地域コミュニティを経営資源として活かす地域づくりの課題について、岡本 義行 法政大学大学院 政策創造研究科教授による解説・分析を掲載しています。
第Ⅰ章 基本構想で定める「自治体経営の基本的な考え方」に基づく取り組み
基本構想に定める自治体経営の基本的な考え方に則った施策展開の事例について、平成 22 年度の取り組みとして「市制施行 60 周年記念事業の開催」など 8 事業について掲載しています。
第Ⅱ章 第3次基本計画(第2次改定)の達成状況
平成 20 年 3 月に確定した第 3 次基本計画(第 2 次改定)の達成状況について、全 35 施策の進捗状況及び成果や、計画期間を振り返った総括的な評価を掲載しています。また、計画に掲載する主要事業等の個別事業の取り組み状況及び成果に関して、平成 22 年度事業評価結果の概要を掲載しています。
第Ⅲ章 「各部の運営方針と目標」の達成状況
「各部の運営方針と目標」の達成状況を掲載しています。「各部の運営方針と目標」は、① 部の使命・目標に関する認識、② 職員数、予算規模等の部の経営資源、③ 部の実施方針及び個別事業の目標等で構成されています。平成 22 年度の達成状況については、個別事業とその目標の実績について取りまとめています。
第Ⅳ章 行財政改革アクションプラン 2010 の達成状況
平成 17 年 3 月に確定した行財政改革アクションプラン 2010 の平成 22 年度までの取り組みや、その財源効果について説明しています。また、事務事業総点検運動の取り組みに関する説明や、2010 年ベストプラクティス（市長表彰）の結果等についても掲載しています。
第Ⅴ章 三鷹市の財政状況
平成 21 年度までの決算データをもとに、市の歳入・歳出等に関する財政状況を「類似団体」との比較も踏まえて説明をするとともに、平成 21 年度の財務諸表の概要版としてバランスシート、行政コスト計算書、キャッシュ・フロー計算書を掲載しています。また、地方公共団体財政健全化法による健全化判断比率についても掲載しています。
別冊 資料編
平成 22 年度事業評価の対象である 122 事業の評価表全件を掲載するとともに、平成 21 年度の財務諸表（詳細版）としてバランスシート（普通会計）、行政コスト計算書、市全体のバランスシート、連結バランスシート及びキャッシュ・フロー計算書を掲載しています。