

# 三鷹市自治体経営白書 2004 目次

『白書』の原点と理念を大切にしながら」三鷹市長 清原 慶子

「三鷹市自治体経営白書 2004」の構成

## 特別寄稿 三鷹市の自治体経営分析

- |                                    |   |
|------------------------------------|---|
| 1 自治体経営改革の視点 ～測定・計画・管理の論点から～ ..... | 1 |
| 明治学院大学法学部教授 鍛冶 智也                  |   |

## I 基本構想で定める「自治体経営戦略」に基づく取り組み 平成 15 年度

- |                                 |    |
|---------------------------------|----|
| 1 行政の役割転換.....                  | 14 |
| (1) 「あすのまち・三鷹」プロジェクトの推進         |    |
| 2 協働のまちづくりの推進.....              | 16 |
| (1) 市民協働センターの開設                 |    |
| (2) 産業振興計画の策定                   |    |
| (3) 四小コミュニティスクールの取り組み           |    |
| 3 成果重視の行政経営システムの確立.....         | 21 |
| (1) 「各部の運営方針と目標」の策定             |    |
| (2) 市長表彰(ベストプラクティス表彰)の実施        |    |
| 4 柔軟で機動的な推進体制の整備 .....          | 23 |
| (1) 安全安心パトロールの実施                |    |
| (2) 「三鷹市人財育成基本方針」の策定            |    |
| 5 透明で公正な行政の確立 .....             | 26 |
| (1) 情報セキュリティマネジメントシステム(ISMS)の確立 |    |
| (2) メールマガジンの発行とタウンミーティングの開催     |    |

## II 第3次基本計画の達成状況 平成 15 年度

- |                            |    |
|----------------------------|----|
| 1 概要説明.....                | 32 |
| 2 最重要・重点プロジェクトの達成状況.....   | 32 |
| 3 第3次基本計画全 34 施策の達成状況..... | 34 |
| 4 平成 15 年度事業評価 評価結果概要..... | 69 |

## III 「各部の運営方針と目標」の達成状況 平成 15 年度

- |              |     |
|--------------|-----|
| 1 企画部.....   | 76  |
| 2 総務部.....   | 80  |
| 3 市民部.....   | 83  |
| 4 生活環境部..... | 86  |
| 5 健康福祉部..... | 90  |
| 6 都市整備部..... | 95  |
| 7 水道部.....   | 100 |
| 8 教育委員会..... | 103 |

IV 行財政システム改革大綱・実施方策の達成状況	平成 15 年度	
1 概要説明.....		108
2 行財政システム改革大綱の達成状況.....		108
3 行財政システム改革実施方策の達成状況.....		109
(1) 「重点課題」の達成状況一覧.....		110
(2) 「緊急課題」の達成状況一覧.....		111
(3) 「推進課題」の達成状況.....		125
(4) 実施方策掲載項目以外の取り組みの成果.....		131
(5) 行財政システム改革実施方策の実施による財源効果	平成 14 年度	132
V 三鷹市の財政状況	平成 14 年度	
1 歳入(歳入からみた三鷹市という「まち」の特徴点).....		134
2 歳出(三鷹市のまちづくりのための経費).....		136
3 積立基金と起債.....		138
4 財政指標.....		139
5 財務諸表.....		143
(1) バランスシート .....		143
(2) 行政コスト計算書.....		145

別冊 資料編(目次)

I 平成 15 年度 事業評価表.....		1
II 三鷹市の財務諸表(詳細版)	平成 14 年度	
1 バランスシート(普通会計).....		242
2 行政コスト計算書.....		254
3 市全体のバランスシート.....		264
4 連結バランスシート.....		270

# 「白書」の原点と理念を大切にしながら

～「三鷹市自治体経営白書2004」の発行にあたって～

今回で「三鷹市自治体経営白書」の発行も3冊目(3年目)となりました。国の各省を中心に、「白書」の名を付けた出版物が毎年数多く発行される今日では、「白書」という種類の報告書について特別の関心を示す人は、多くはないかもしれません。

「白書」とは、もともとイギリス政府の公式報告書のことをさす言葉で、表紙が白いのでホワイトペーパー(White Paper)と呼ばれたことに由来しています。日本では、昭和22年(1947年)に「経済実相報告書」として、わが国初の「白書」が発表されています。それは第二次世界大戦後、空前の経済危機に際し、日本経済の実状を政府と国民が一緒に考え解決の道を探り出すために、経済安定本部(経済企画庁の前身)が、当時としては集めうる限りの資料や統計を基礎に経済の実態を国民に報告したというのが発端だったそうです。おそらく復興に懸命な戦後の日本人にとって、先の見えない時代の大きな転換期のなかで、「白書」でまとめた資料を基礎にした将来の改革に託す思いは、さぞかし大きかったと推測されます。

さて、「三鷹市自治体経営白書」の創刊号では、「この白書は、これからの三鷹市の自治体経営のあり方を市民の皆さんと一緒に考えていくための基礎資料として発行するものです」とその目的を掲げました。もちろん戦後復興期と時代状況は異なりますが、市の厳しい財政状況にあって、社会経済状況の変化への適切な対応が求められる今日、「国民(市民)と一緒に考え、解決の道を共に探り出す」という理念は、まさに三鷹市が目指す「協働のまちづくり」に共通するものであり、今後、市が「白書」の発行回数を積み重ねても忘れてはならない原点と考えます。また「白書」には、「政府発行の公式報告書」として用いるほか、「ありのままの、ガラス張りの報告書」の意味もあります。

今日、一部の企業による不正・不祥事の隠蔽事件がしばしば報道され、「法令順守や情報公開なき企業は崩壊する」という理念は今や私たちの共通認識となった感がありますが、それは国や自治体にもあてはまるものだと考えます。

私は、「白書」の名を冠する出版物があふれる今の時代こそ、「白書」のもうひとつの意味である、包み隠さず、事実を伝えることの「必要」と「意義」とを改めて確認しなければならないと思うのです。

私は、昨年の「自治体経営白書」の巻頭言で、「成果だけでなく、未達成のものも明確にお示しすることが、『次の一歩』を約束する信頼を生み出す」と書きました。実際に、「白書」では、基本計画の未達成の課題や評価結果の思わしくなかった事業も明らかにしてきました。それは、行政が自己革新を進めるとともに、「いま三鷹に何が必要なのか、何を優先すべきなのか」を市民の皆さんと一緒に考えるためにも、問題意識とその基礎となる情報を共有しなければならないと考えているからです。

今年は、自治基本条例の制定や基本計画の改定など、市民の皆さんと一緒にこの多難な時代を乗り切り、21世紀のまちづくりを着実に進める重要な年ですが、この「三鷹市自治体経営白書2004」が、「協働のまちづくり」と「輝くまち三鷹」の創造の一助になれば幸いです。

「白書」の原点と理念を大切にしながら、今後も「自治体経営白書」の充実を図り、「創造的な自治体経営」を確立することにより、感動を共有できるまちづくりを目指していきたいと思えます。

平成16年6月

三鷹市長 清原慶子

## 「三鷹市自治体経営白書2004」の構成

本書の構成及び内容は次のとおりです。

特別寄稿 三鷹市の自治体経営分析
三鷹市の自治体経営の現状や課題について、有識者の鍛冶智也 明治学院大学法学部教授による解説・分析を掲載しています。
第 章 基本構想で定める「自治体経営戦略」に基づく取り組み
基本構想に定める自治体経営の基本的な考え方に則った施策展開の事例について、平成15年度の取り組みとして「あすのまち・三鷹」プロジェクトなど10事業について掲載しています。
第 章 第3次基本計画の達成状況
第3次基本計画の達成状況について、最重点・重点プロジェクト、基本計画を構成する全34施策の進捗状況及び成果について説明しています。また、計画に掲載する主要事業等の個別事業の取り組み状況及び成果に関して、平成15年度事業評価結果の概要を掲載しています。
第 章 「各部の運営方針と目標」の達成状況
平成15年度から取り組みを始めた「各部の運営方針と目標」の達成状況を掲載しています。「各部の運営方針と目標」は、部の使命・目標に関する認識、職員数、予算規模等の部の経営資源、部の実施方針及び個別事業の目標等で構成されていますが、平成15年度の達成状況については、個別事業とその目標の実績について取りまとめています。
第 章 行財政システム改革大綱・実施方策の達成状況
行財政システム改革大綱及び同実施方策の平成15年度の取り組みについて、実施方策掲載項目以外の取り組み成果も加えて説明しています。また、行財政システム改革による平成14年度の財源効果も掲載しています。
第 章 三鷹市の財政状況
平成14年度までの決算データをもとに、三鷹市の歳入・歳出等に関する財政状況について説明するとともに、平成14年度の財務諸表の概要版としてバランスシート・行政コスト計算書を掲載しています。
別冊 資料編
平成15年度事業評価の対象119事業の評価表全件を掲載するとともに、平成14年度の財務諸表（詳細版）としてバランスシート（普通会計）行政コスト計算書、市全体のバランスシート及び連結バランスシートを掲載しています。

